

نظام حقوقی مناسب برای رشد اقتصادی

طرح جامع مطالعات اقتصادی ایران

محسن نجفی خواه

WWW.KETABDAR.IR

سرشناسه	: نجفی خواه، محسن، ۱۳۵۰ -
عنوان قراردادی	: ایران. قوانین و احکام Iran. Laws, etc.
عنوان و نام پدیدآور	: نظام حقوقی مناسب برای رشد اقتصادی: طرح جامع مطالعات اقتصاد ایران / محسن نجفی خواه.
مشخصات نشر	: تهران: مؤسسه عالی آموزش و پژوهش مدیریت و برنامه ریزی، ۱۳۹۸.
مشخصات ظاهری	: ۳۹۴ ص.: جدول.
شابک	: ۹۷۸-۹۶۴-۳۳۸-۰۸۵-۴
وضعیت فهرست نویسی	: فیبا
یادداشت	: واژه نامه.
یادداشت	: کتابنامه: ص. [۳۶۳] - ۳۷۷؛ همچنین به صورت زیرنویس.
یادداشت	: نمایه.
عنوان سر	: طرح جامع مطالعات اقتصاد ایران.
موضوع	: حقوق و رشد اقتصادی -- ایران
موضوع	: Law and economic development -- Iran
موضوع	: هدايات (حقوق) -- ایران
موضوع	: Obligations (Law) -- Iran
شناسه افزوده	: مؤسسه عالی آموزش و پژوهش مدیریت و برنامه ریزی
رده بندی کنگره	: K ۸۲۰
رده بندی دیویی	: ۳۴۰ / ۱
شماره کتابشناسی ملی	: ۶۰۱۵۱۱

نام کتاب: نظام حقوقی مناسب برای رشد اقتصادی

طرح جامع مطالعات اقتصاد ایران

دکتر محسن نجفی خواه

ناشر: مؤسسه عالی آموزش و پژوهش مدیریت و برنامه ریزی

شمارگان: ۳۰۰ نسخه

نوبت چاپ: اول

تاریخ انتشار: زمستان ۱۳۹۸

قیمت: ۴۲۰۰۰۰ ریال

شابک: ۹۷۸-۹۶۴-۳۳۸-۰۸۵-۴

لیتوگرافی، چاپ و صحافی: جنگل

آماده سازی ادبی و هنری: دفتر خدمات پژوهشی مؤسسه عالی آموزش و پژوهش مدیریت و برنامه ریزی

آدرس ناشر: خیابان شهید باهنر (نیاوران) - جمال آباد - خیابان شهید مختار عسگری - شماره ۶

تلفکس: ۲۶۱۱۶۸۵۲

فهرست مطالب

۲۳	دیباچه
۲۷	مقدمه
۳۵	بخش نخست: کارایی نظام قانونگذاری در اقتصاد ایران
۳۷	فصل نخست: چالش‌های نظام قانونگذاری ایران
۳۸	چالش‌های نظام قانونگذاری از منظر «قانونگذاری خوب»
۳۹	تورم قوانین
۴۲	خلاء قانونی همزمان با تورم قوانین
۴۳	توجه ناکافی به شاخص‌های تضمین کیفیت قانونگذاری
۴۸	کیفیت شکلی قوانین
۴۹	کیفیت ماهوی
۴۹	هزینه‌های قانون
۵۰	چالش اجرای قانون، پذیرش، و رعایت آن
۵۱	چالش‌های نظام قانونگذاری از منظر نظریه لون ال. فولر

- ۵۲..... قابل فهم بودن قوانین
- ۵۳..... متناقض نبودن قوانین
- ۵۴..... ثبات نسبی قواعد
- ۵۵..... انتشار قوانین
- ۵۶..... امکان پیروی از قوانین
- ۵۶..... م بودن قوانین
- ۵۶..... همخوانی احکام قانون با اجرای آن
- ۵۷..... کاهش وضع اعمال تراعد معطوف به گذشته
- ۵۷..... توجه ناکافی به اهمیت قاعد ثاری در قانونگذاری
- ۵۹..... دولت اداری و عدم توسعه سیاست قرا تگذاری
- ۶۰..... سیاست های مقرراتگذاری
- ۶۲..... دولت مقرراتگذار یا حکمرانی مقرراتی
- ۶۴..... چالش های تدوین و اجرای سیاست های مقرراتگذاری
- ۶۴..... ساده سازی اداری
- ۶۶..... شفافیت مقررات
- ۶۷..... مشورت عمومی
- ۶۹..... ارزیابی آثار قانون (RIA)

۷۳..... فصل دوم: راهکارهای اصلاح نظام قانونگذاری با هدف افزایش کارایی

۷۴..... حرکت از دولت اداری به دولت مقرراتگذار

۷۵..... مقرراتگذاری- اجرا جایگزین حاکمیت تصدی

۷۶	..... ایجاد نهاد مقرراتگذار و سازماندهی نهادهای موجود
۷۷	..... تعیین اینکه اپراتورها چطور و تا چه اندازه واگذار شوند
۷۸	..... عملکرد دولت مقرراتگذار
۷۹	..... تدوین و تصویب سیاست‌های قانونگذاری
۸۱	..... ارزیابی آثار قانون، پیش و پس از تصویب قانون
۸۴	..... تنقیح و تدوین قوانین
۸۶	..... حرکت از مقرراتگذاری از راه قانونگذاری به مقرراتگذاری از راه قرارداد
۸۷	..... حرکت از قانونگذاری به سوی مقرراتگذاری
۸۸	..... مقرراتگذاری از راه قرارداد به سوی مقرراتگذاری از راه قانون
۹۱	..... فصل سوم: نتیجه‌گیری
۹۳	..... بخش دوم: چالش‌ها و راهکارهای کارایی نظام قضایی در فرایند رشد اقتصادی
۹۷	..... فصل نخست: چالش‌های نظام قضایی در فرایند رشد اقتصادی
۹۷	..... چالش‌های نظام‌های قضایی در کشورهای مختلف
۹۷	..... پیچیدگی قواعد دادرسی
۹۹	..... ضعف ساختاری نظام‌های قضایی
۹۹	..... نبود دادگاه اختصاصی
۱۰۰	..... غفلت از شیوه‌های جایگزین حل اختلاف
۱۰۰	..... کمبود منابع

- ۱۰۰ قضات
- ۱۰۱ کارکنان اداری
- ۱۰۲ منابع مالی
- ۱۰۳ پاسخگویی نهادهای قضایی
- ۱۰۴ نقض اصل علنی بودن دادرسی
- ۱۰۵ نهاد ناظر
- ۱۰۵ وضعیت ایران از منظر کارکن قضایی
- ۱۰۵ وضعیت نظام حقوقی و تأثیر آن در ایجاد اختلاف و تعدد دعاوی
- ۱۰۶ فعال نبودن نهاد مشارکت حقوقی تخصصی
- ۱۰۶ تنظیم قراردادهای مبهم
- ۱۰۷ کنترل ناکافی بر کانون‌های ایساکس اختلاف
- ۱۰۷ مشکل‌های نظام قضایی ایران در حوزه محاکم دادگستری
- ۱۰۸ فقدان دادگاه‌های اختصاصی
- ۱۰۸ تخصص قضات
- ۱۰۹ آموزش‌های تخصصی ناکافی و ناکارآمد
- ۱۱۰ پیچیدگی قواعد دادرسی
- ۱۱۱ مشکلات ادله اثبات
- ۱۱۱ معضل قطعیت آرا
- ۱۱۲ وسعت اختیار تشخیصی قضات
- ناکارایی شوراهای حل اختلاف و ناکامی در مردمی کردن دادرسی و جذب نیروهای
- ۱۱۳ مردمی برای قضاوت

- ۱۱۴ ناکارایی قضازدایی از راه محاکم اداری
- ۱۱۴ بخشنامه‌های قضایی
- ۱۱۵ نداشتن وحدت رویه در بسیاری از موضوع‌ها
- ۱۱۶ عدم انتشار و نقد آرای محاکم
- ۱۱۷ طولانی بودن فرایندهای رسیدگی
- ۱۱۷ مشکل کیفیت رسیدگی از منظر محتوی آرا
- ۱۱۸ مشکل های نظام قضایی ایران در حوزه داوری
- ۱۱۸ مشکل های نظام قضایی ایران در حوزه وکالت دعاوی
- ۱۱۹ تخصصی نبودن خدمات وکلای
- ۱۱۹ فقدان آموزش های تخصصی برای وکلای
- ۱۱۹ هزینه بالای خدمات وکالت
- ۱۲۰ مشکل های نظام قضایی ایران در مرحله اجرای آرا
- ۱۲۱ پیچیدگی مقررات اجرای آرا
- ۱۲۱ عدم تخصص مجریان آرا
- ۱۲۱ فقدان بانک های اطلاعاتی برای تسریع اجرای آرا
- ۱۲۲ فقدان نهادهای خصوصی اجرای رای
- ۱۲۲ فقدان وکلای و حقوقدانان حرفه‌ای برای اجرای آرا

فصل دوم: توسعه قضایی از راه افزایش کارایی نظام حقوقی و قضایی در حل

- ۱۲۳ اختلاف
- ۱۲۳ پیشگیری از ایجاد اختلافات

بخش سوم: مرز میان بخش عمومی و بخش خصوصی در حقوق ایران ۱۴۵

فصل نخست: رویکردهای مختلف در تعریف بخش عمومی و خصوصی و

سازمان‌های این دو بخش ۱۴۹

رویکرد کل‌نگر ۱۵۰

رویکرد هسته‌ای ۱۵۳

رویکرد طیفی ۱۵۵

نقد رویکردهای سه‌گانه و بیان روش منتخب ۱۵۷

فصل دوم: مرز بخش خصوصی و عمومی در قوانین کشور ۱۶۱

قانون محاسبات عمومی و قانون فرسودگی و مرزها و مؤسسه‌های عمومی غیردولتی ۱۶۱

اصل چهل و چهارم قانون اساسی ۱۶۴

ابلاغیه سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی جمهوری اسلامی ۱۶۶

قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم قانون اساسی ۱۶۶

قانون مدیریت خدمات کشوری ۱۶۸

قانون برنامه پنجم توسعه ۱۷۲

فصل سوم: ملاک تعیین بخش خصوصی از عمومی در برنامه خصوصی‌سازی ۱۷۹

تعریف بر اساس وظایف و کارکردها ۱۷۹

تعریف بر اساس مالکیت ۱۸۱

تعریف بر اساس ضابطه کنترل ۱۸۲

فصل چهارم: نتیجه‌گیری ۱۸۲

بخش چهارم: چالش‌ها و راهکارهای کارایی نظام حقوق مالکیت ۱۹۱

فصل نخست: مفاهیم و الگوهای حمایت از حقوق مالکیت ۱۹۳

مفاهیم ۱۹۳

حقوق مالکیت و مفاهیم مرتبط از منظر حقوقی ۱۹۳

حقوق مالکیت و مفاهیم مرتبط از منظر اقتصادی ۱۹۷

الگوهای مختلف حمایت از حقوق مالکیت در نظام‌های حقوقی ۱۹۹

مفهوم مالکیت رسمی در حقوق اقتصاد ۲۰۰

تاثیر مالکیت رسمی ۲۰۲

تثبیت ارزش اقتصادی بالقوه دارایی ۲۰۲

جمع‌آوری اطلاعات پراکنده در مورد دارایی ۲۰۳

پاسخگو کردن مردم ۲۰۳

معاوضه پذیر کردن دارایی ۲۰۴

ایجاد شبکه مالکیت ۲۰۵

حمایت از معامله‌ها ۲۰۵

تاثیر مالکیت غیررسمی ۲۰۶

گسترش بخش غیررسمی اقتصاد ۲۰۶

نااطمینانی و خطر سلب مالکیت ۲۰۷

افزایش هزینه‌های مبادلاتی ۲۰۹

۲۱۱	فصل دوم: چالش‌های نظام حقوق مالکیت در ایران
۲۱۲	نظام ثبتی ناکارآمد
۲۱۲	تاکید بر حمایت از نفس مالکیت به جای حمایت از ردیابی و ثبت دارایی
۲۱۴	آسیب‌شناسی قانون ثبت
۲۱۶	ابهام و تفسیر نادرست از مواد قانون ثبت (از جمله ماده ۲۲، ۴۷، ۴۸ و ...)
۲۱۸	ابطال جرایم ثبتی
۲۱۸	عدم حمایت از دارنده با حسن نیت
۲۱۹	مشکل‌های ساختاری نظام ثبتی
۲۲۱	چالش تبدیل دارایی به اوراق بهادار
۲۲۱	تاریخچه، مفهوم و روش‌های تبدیل دارایی به سرمایه
۲۲۳	چالش ابزارهای مالی برای تبدیل دارایی به سرمایه
۲۲۵	چالش‌های ابزارهای مالی از نظر فقهی و قانونی
۲۲۶	سایر چالش‌های بازارهای مالی
۲۲۸	چالش عدم توجه به مالکیت اقتصادی
۲۳۱	شکاف نظام حاکمیت شرکتی
۲۳۳	عدم حمایت از سهامداران خرد

۲۳۵	فصل سوم: راهکارهای تقویت نظام حقوق مالکیت
۲۳۵	ثبت و ردیابی مالکیت
۲۳۵	اصلاح نظام ثبتی
۲۳۶	تسهیل فرایندهای ثبتی

- ۲۳۷ بانک اطلاعاتی حقوق ثبت
- ۲۳۸ عدم ابطال جریان ثبتی
- ۲۳۸ حمایت از دارنده با حسن نیت
- ۲۳۹ اصلاح ساختارهای ثبتی
- ۲۴۰ تبدیل دارایی به سرمایه
- ۲۴۰ گسترش ابزارهای مالی
- ۲۴۱ اصلاح بازار سرمایه
- ۲۴۲ شناسایی مفهوم کیفیت حسابداری و کنترل آثار حقوقی آن
- ۲۴۴ استقرار نظام حاکمیت شرکتی
- ۲۴۵ حمایت از سهامداران خرد
- ۲۴۶ شناسایی مفهوم ذی نفع واحد
- ۲۴۹ فصل چهارم: نتیجه گیری
- ۲۵۱ بخش پنجم: چالش‌های حقوق قراردادهای منظر اقتصاد هزینه معامله
- ۲۵۳ فصل نخست: انعقاد قرارداد
- ۲۵۳ چالش‌های مرحله انعقاد قرارداد
- ۲۵۳ هزینه جستجوی اطلاعات و هزینه انعقاد قرارداد
- ۲۵۶ غفلت از اتکا و اعتماد کارآمد
- ۲۵۷ توجه بیش از حد به اراده باطنی
- ۲۵۸ انعقاد قراردادهای ناقص

- ۲۵۹ راهکارهای افزایش کارآمدی مرحله انعقاد قرارداد
- ۲۵۹ حمایت از اتکای کارآمد
- ۲۶۱ اصالت بخشیدن به اراده ظاهری
- ۲۶۱ توسعه نهاد مشاوره حقوقی
- ۲۶۲ کاهش هزینه گردآوری اطلاعات
- ۲۶۳ رعایت اصل حسن نیت و رفتار منصفانه

فصل دوم: نقض تعهدی قراردادی ۲۶۷

- ۲۶۸ شیوه‌های برخورد با نقض قرارداد
- ۲۶۸ اجبار به اجرای قرارداد تا حد امکان
- ۲۶۹ اجبار به ایفای عین تعهد
- ۲۷۰ اجرای تعهد به هزینه متعهد
- ۲۷۱ فسخ قرارداد
- ۲۷۲ تجویز نقض تعهد به شرط جبران خسارت کامل
- ۲۷۲ امکان نقض تعهدات قراردادی
- ۲۷۵ خسارت انتظاری کامل
- ۲۷۶ خسارت انتظار
- ۲۷۷ خسارت اتکا
- ۲۷۸ خسارت هزینه فرصت
- ۲۷۹ جبران خسارت انتظاری کامل در نظام حقوقی ایران
- ۲۸۴ نقد دو رویکرد و انتخاب رویکرد میانه

تضمین بقای قرارداد با پذیرش نظریه تجزیه قرارداد ۲۸۵

فصل سوم: تفسیر قرارداد ۲۸۷

نقش قوانین تکمیلی کارآمد در کاهش هزینه مبادله ۲۸۸

تدوین قوانین تکمیلی کارآمد ۲۸۹

حذف تناب قوانین تکمیلی با عرف تجاری ۲۹۰

توجه دادرس به شرایط ضمنی و تشخیص درست آنها ۲۹۱

فصل چهارم: نتیجه ۲۹۵

بخش ششم: مدیریت تعارض منافع در نظام حقوقی ایران ۲۹۷

فصل نخست: مفهوم، اهمیت و ضرورت مدیریت تعارض منافع ۲۹۹

تعریف تعارض منافع ۲۹۹

اهمیت و ضرورت توجه به تعارض منافع ۳۰۱

مدیریت تعارض منافع و پیشگیری از سوء استفاده ناشی از آن ۳۰۲

طرح مسئله ۳۰۲

مدیریت تعارض منافع در مرحله پیشین ۳۰۳

مدیریت تعارض منافع در مرحله پسین ۳۰۴

شناسایی مفهوم و شاخص های موقعیت تعارض منافع ۳۰۵

افشای تعارض منافع ۳۰۶

فصل دوم: مدیریت تعارض منافع در نظام‌های حقوقی..... ۳۰۹

قوانین و مقررات موجود در نظام حقوقی ایران..... ۳۰۹

ممنوعیت تصدی بیش از یک شغل..... ۳۱۰

نظارت بر دارایی مقامات و کارکنان دولتی..... ۳۱۱

مدیران شرکت‌های تجاری..... ۳۱۲

قضاوت و داری..... ۳۱۳

نظام سلامت..... ۳۱۴

برخی از اقدام‌های سایر نظام‌های حقوقی..... ۳۱۵

فصل سوم: رهنمودهایی برای مدیریت تعارض منافع..... ۳۱۷

رهنمودهای سازمان همکاری و توسعه اقتصادی..... ۳۱۷

اصول اساسی در مدیریت تعارض منافع..... ۳۱۷

توسعه خطی مشی کلی..... ۳۱۸

اجرای خطی مشی..... ۳۱۸

پیشنهادها در حقوق داخلی..... ۳۱۹

جداسازی نقش‌های مربوط به مقررات‌گذاری و اجرا..... ۳۲۰

وضع قواعد..... ۳۲۱

ایجاد سازوکارهای افشای تعارض..... ۳۲۲

فصل چهارم: نتیجه‌گیری..... ۳۲۵

بخش هفتم: انعطاف‌پذیری محیط مقرراتی حاکم بر روابط کار ۳۲۷

فصل نخست: ارزیابی انعطاف در قانون کار ۳۲۹

۳۲۹ برداشت رایج مبنی بر بالا بودن هزینه اخراج

۳۳۰ نقد برداشت رایج و ترسیم وضعیت اخراج در قانون کار

۳۳۱ امور مربوط به رفتار کارگر

۳۳۳ تولید توانایی‌های کارگر

۳۳۴ موارد مربوط به ضرورت‌های کارگاه

۳۳۶ افزایش دامنه حاکمیت کار در قراردادهای کار و امکان درج شرط فسخ

۳۳۸ غلبه قراردادهای مدبره موت در محیط کارگر و کارفرما

۳۴۱ استثناسدن گروهی از کارکنان از محور قانون کار

۳۴۱ قرارداد کار معین

۳۴۴ کارکنان نهادهای انقلابی

۳۴۵ کارکنان دانشگاه آزاد

۳۴۹ چالش حمایت از کارگران در قراردادهای پیمانکاری

۳۵۱ پیچیدگی محیط مقرراتی حاکم بر روابط کارگر و کارفرما

فصل دوم: راهکارهایی برای رفع موانع حقوقی روابط کار ۳۵۵

۳۵۵ اصلاح رویکرد غالب درباره هزینه بالای اخراج در قانون کار و عدم انعطاف

۳۵۶ تعادل در نظام مقررات‌گذاری و روش جبرانی در حمایت از نیروی کار

فصل سوم: نتیجه‌گیری ۳۵۹

۳۶۰ جمع‌بندی و استخراج سیاست‌های اصلی

منابع ۳۶۳

منابع فارسی ۳۶۳

منابع انگلیسی ۳۷۴

واژه‌نامه ۳۷۹

نمایه ۳۸۳

www.ketab.ir

دبیاچه

اقتصاد ایران در وضعیت کنونی از نظر مسائل و چالش‌هایی که با آن مواجه است در مقطعی ویژه به‌سر می‌برد. مشکلات اقتصادی انباشته‌شده در طول سالیان گذشته، مانند زخم‌هایی کهنه، یکی پس از دیگری سر باز کرده‌اند و به‌دنبال آن، مرهم‌گذاری بر این زخم‌ها جای علاج بیماری را گرفته است. انباشت مشکلاتی که در دهه‌های گذشته برای حل آنها چاره‌اندیشی نشده سبب شده است اقتصاد ایران امروز از نظر تعداد و عمق مسائل در وضعیت تحریم‌نشده‌ای قرار گیرد. همین امر باعث شده است نه‌تنها آینده میان‌مدت، بلکه آینده بلندمدت اقتصاد ایران نیز به نحوه مدیریت و تصمیماتی که در چند سال نزدیک پیش رو اتخاذ می‌شود بستگی زیاد پیدا کند. از این‌رو، درک صحیح شرایط و توجه به تمهیدات خاصی که متناسب با آن داده‌ها شود از اهمیت زیادی برخوردار است.

در شرایط فعلی، خطای سیاست‌گذاری در مقایسه با گذشته هزینه‌های به‌مراتب بیشتری به‌بار خواهد آورد. وضعیت به‌گونه‌ای است که خطای سیاست‌گذاری می‌تواند با افزودن بر سرعت تحولات مخرب، زمان تبدیل مشکلات فعلی را به شرایطی با دشواری‌های زیاد بسیار کوتاه کند. در مقابل، اتخاذ رهیافتی صحیح و مبتنی بر مستحکم علمی می‌تواند مشکلات کنونی را در حوزه اقتصاد مهار کند و مانع از سرایت آنها به سایر حوزه‌ها شود، اما زمان لازم برای بهبود شرایط از یک‌طرف و هزینه‌های سیاست‌های اصلاحی برای گروه‌های ذی‌نفع از طرف دیگر موانع مهمی برای اجرای سیاست‌های اصلاحی محسوب می‌شوند. بر این اساس، ضروری است سیاست‌گذاری‌ها به‌گونه‌ای صورت پذیرد که هم به‌عنوان متغیرهای درون‌زا در انتخاب راه‌حل‌های بهینه مد نظر قرار گیرند.

در این وضعیت، ارائه تصویری دقیق از وضعیت موجود و عوامل شکل‌دهنده چالش‌هایی که به‌عنوان موانع اصلی توسعه اقتصادی کشور شناخته می‌شوند یکی از مبرم‌ترین پیش‌نیازها برای عبور از تبعات تداوم وضعیت فعلی است. لازم است چالش‌های پیش‌رو به‌دقت شناسایی شوند و راهکارها و سیاست‌های اقتصادی برای بهبود شرایط و تخفیف یا رفع بحران‌های احتمالی آتی بررسی و مطالعه گردند.

مؤسسه عالی آموزش و پژوهش مدیریت و برنامه‌ریزی، با توجه ویژه به اهمیت موارد

مذکور، در سال ۱۳۹۳ اولین کنفرانس اقتصاد ایران را برگزار و تلاش کرد در مجموعه نشست‌ها و مطالبی که در آن ارائه می‌شود اولاً ارزیابی تحلیلی دقیقی از مهم‌ترین چالش‌های اقتصاد ایران ارائه نماید و ثانیاً جهت‌گیری‌های اصلی اصلاحی را برای مواجهه مؤثر با این چالش‌ها پیشنهاد کند. پس از برگزاری کنفرانس مذکور و اجماع بخش عمده‌ای از اقتصاددانان روی جهت‌گیری‌های اصلی اصلاحی، در سال ۱۳۹۴ مؤسسه با تمرکز بر ۱۶ سرفصل اصلی مرتبط با جمع‌بندی‌های صورت گرفته در کنفرانس، مطالعه‌ای جامع را در مورد اقتصاد ایران با عنوان «طرح جامع مطالعات اقتصاد ایران» آغاز کرد.

طرح جامع مطالعات اقتصاد ایران با هدف دستیابی به مجموعه سیاست‌هایی سازگار برای دستیابی به رشد اقتصادی بالا، پایدار، اشتغال‌زا و فراگیر سامان‌دهی شد. این طرح پس از طی مراحل اولیه شامل تهیه سرفصل‌های اصلی، پیشنهاد پژوهشی و سرفصل‌های تفصیلی، زمان‌بندی پروژه‌ها، تعیین دبیر شورای پژوهشی مؤسسه، انتخاب مدیران و کارشناسان و تجهیز اداری و مالی آغاز شد. به‌دنبال آن ۱۶ گروه پژوهشی بر اساس تقسیم کار صورت گرفته تحقق هدف طرح را عهده‌دار شدند. در اینجا به وجود وضعیت رفاه و معیشت خانوارهای ایرانی هدف اصلی دستیابی به «رشد اقتصادی بالا، پایدار، اشتغال‌زا و فراگیر» است، گروه‌های پژوهشی مذکور به‌شکلی سازمان‌دهی شدند که به‌ساز هم قرارداد مطالعات مجزای هر یک از آنها بتوان مسیر رسیدن به هدف غایی، یعنی بهبود شرایط رفاهی خانوارهای ایرانی، را به‌دست آورد. شکل ۱ ارتباط این گروه‌های پژوهشی را در جهت رسیدن به هدف اصلی طرح جامع مطالعات اقتصاد ایران نشان می‌دهد.