

# راهنمای کاربردی

## سامانه انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات

تألیف:

مودک نصویر

ویراستار:

محسن استوار



عنوان و نام پدیدآور	: نصوري، مزدک، ۱۳۶۷
راهنمای کاربردی سامانه انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات / تالیف مزدک نصوري؛ ویراستار محسن استوار.	:
مشخصات نشر	: تهران: انتشارات قانون یار: موسسه انتشار اتی فرهیختگان قانون یار، ۱۴۰۳.
مشخصات ظاهری	:
شابک	: ۹۷۸-۶۲۲-۲۲۹-۷۳۵۰
یادداشت	: کتابنامه.
موضوع	: آزادی اطلاعات Freedom of information -- آزادی اطلاعات — ایران Freedom of information -- Iran
شناسه افزوده	: استوار، محسن، ۱۳۷۴—، ویراستار
رده بندی کنگره	: ۳۲۵۵K
رده بندی دیوی	: ۰۸۵۳/۳۴۲
کتابشناسی ملی	: ۹۸۰۳۳۴۶
رکورد کتابشناسی	: فیبا

## انتشارات قانون یار

# راهنمای کاربردی سامانه انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات

تللیفه: مزدک نصوري

ویراستار: محسن استوار

ناشر: قانون یار

ناشر همکار: موسسه انتشاراتی فرهیختگان قانون یار

چاپخانه و صحافی: قانون یار

نوبت چاپ: اول ۱۴۰۳

شمارگان: ۱۰۰ جلد

قیمت: ۲۷۰۰۰۰ تومان

شابک: ۹۷۸-۶۲۲-۲۲۹-۷۳۵۰

(تمامی حقوق مادی این کتاب محفوظ بوده و متعلق به بنیاد علمی قانون یار می باشد)

مرکز پخش: تهران، میدان انقلاب، خ منیری جاوید، بنیاد علمی قانون یار ۵۲۶ و ۶۶۹۷۹۵۱۹  
سفارش تلفنی محصولات (ارسال رایگان به سراسر کشور) ۰۹۱۹۶۷۴۸۶۴۵ و ۰۹۱۰۰۶۳۶۰۰۲

## فهرست مطالب

عنوان	شماره صفحه
مقدمه مؤلف.....	۱۳
بخش اول: آشنایی با مفهوم شفافیت .....	۱۹
گفتار اول: تعریف لغوی و اصطلاحی شفافیت .....	۱۹
گفتار دوم: اصل شفافیت در قوانین و مقررات جمهوری اسلامی ایران .....	۲۶
بخش دوم: آشنایی با سامانه شفافیت .....	۳۱
گفتار اول: دیباچه .....	۳۱
گفتار دوم: نتایج اجرایی شدن قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات .....	۳۲
گفتار سوم: نکات و کارکردهای اصلی سامانه انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات .....	۳۳
گفتار چهارم: راهنمای کاربردی سامانه انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات .....	۳۸
گفتار پنجم: مثال‌های کاربردی .....	۵۵
گفتار ششم: مثال‌های اضافی .....	۹۷
گفتار هفتم: آشنایی اجمالی با سامانه‌های مشابه .....	۱۲۴
بخش سوم: پیوست‌ها .....	۱۳۳
گفتار اول: قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات .....	۱۳۳
گفتار دوم: آیین‌نامه اجرایی قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات .....	۱۴۴
گفتار سوم: آیین‌نامه اجرایی ماده ۸ قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات .....	۱۵۲
گفتار چهارم: آیین‌نامه موضوع تبصره یک ماده ۱۸ قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات .....	۱۶۱
گفتار پنجم: شیوه نامه انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات بنگاه‌های اقتصادی عمومی .....	۱۶۵
گفتار ششم: شیوه‌نامه انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات تشکل‌های مردم نهاد .....	۱۷۱
گفتار هفتم: شیوه‌نامه تشخیص و تفکیک اطلاعات تجاری از اطلاعات عمومی .....	۱۷۷

گفتار هشتم: شیوه‌نامه انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات مؤسسات خصوصی ارائه‌دهنده خدمات عمومی	۱۸۴
گفتار نهم: شیوه‌نامه رفع اختلاف در چگونگی ارائه اطلاعات	۱۹۰
گفتار دهم: شیوه‌نامه دسترسی آزاد به استاد و مکاتبات اداری	۱۹۷
گفتار یازدهم: شیوه‌نامه انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات مجوزهای دولتی و مجوزهای مؤسسات خصوصی ارائه‌دهنده خدمات عمومی	۲۰۴
گفتار دوازدهم: شیوه‌نامه تشخیص و تفکیک اطلاعات مربوط به حریم خصوصی و اطلاعات شخصی از اطلاعات عمومی (موضوع ماده ۱۴ و ۱۵ قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات)	۲۱۴
گفتار سیزدهم: شیوه‌نامه تشخیص و تفکیک اسرار دولتی از اطلاعات عمومی	۲۳۱
گفتار چهاردهم: شیوه‌نامه انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات شهرداری‌ها و شوراهای شهر و روستا	۲۳۶
گفتار پانزدهم: شیوه‌نامه انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات قراردادها	۲۴۶
گفتار شانزدهم: شیوه‌نامه انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات متضمن حق و تکلیف برای مردم (موضوع تبصره ماده ۵ و ماده ۱۱ قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات)	۲۵۵
فهرست منابع	۲۶۵

## مقدمه مؤلف

---

شفافیت، جریان فزاینده اطلاعات به موقع و قابل اعتماد اقتصادی، اجتماعی و سیاسی است؛ به گونه‌ای که کلیه ذی نفعان مرتبط بدان دسترسی داشته باشند. امروزه، شفاف‌سازی جایگاه مهمی در وضع مقررات و نظام‌های قانونگذاری پیدا کرده است و دولت‌ها تلاش دارند تا با طراحی نظام‌های شفاف‌سازی، فساد اداری و اقتصادی را به حداقل برسانند، حقوق شهروندان را محافظت کنند، مخاطرات سلامت و بهداشت عمومی را کاهش دهند و خدمات عمومی را بهبود بخشنند. امروزه در بسیاری از کشورها، شفافیت برای تمامی شهروندان به عنوان یک حق شناخته شده است. در دهه‌های اخیر، کشورهای پیشرفته و در حال توسعه و سازمان‌های بین‌المللی، سعی کرده‌اند که از ابزار شفاف‌سازی برای افزایش پاسخگویی اداری و کاهش مخاطرات مالی استفاده کنند. قواعد و سیاست‌های شفاف‌سازی به عنوان برونداد فرآیندهای حقوقی و سیاسی به دلیل عارضاتی که ممکن است ایجاد کنند به طور اجتناب‌ناپذیری نیازمند نوعی توافق و پذیرش جمعی هستند. البته شفاف‌سازی به طور عام مورد احترام همگان است و اصولاً هیچ فرد و نهادی به مخالفت با آن برنمی خیزد، بلکه کاربردهای

انتشار اطلاعات و نحوه استفاده از آنها جزیی از فرهنگ شفافیت محسوب می‌شود، هدف این کتاب نیز آگاهی‌سازی و روشنگری در این زمینه است. لذا نگارنده در کتاب پیش‌رو، بیش از آنکه به طرح ابعاد علمی و انتزاعی اصل شفافیت پردازد، به دنبال آن است که از طریق آموزش مباحث کاربردی و عینی، شهروندان ایرانی را با "سامانه انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات" آشنا سازد و از طریق آموزش اصول و آیین نگارش اداری و نحوه تعامل با بخش‌های مختلف این سامانه، در راستای توانمندسازی شهروندان گام بردارد. بنابراین، جهت سهولت مطالعه و رعایت نظم منطقی نوشتار، مطالب در سه بخش اصلی تقسیم‌بندی شده است. در بخش اول، به تعریف مفهوم شفافیت و بنیاد نظری آن پرداخته شده است. در بخش دوم، به آموزش کاربردی و گام به گام سامانه ملی انتشار و دسترسی اداری اطلاعات اختصاص یافته است. در واقع، در این بخش نحوه نامه‌نگاری اداری و ثبت درخواست و شکوایه و نیز چگونگی تکمیل بخش‌های مختلف سامانه بصورت مختصر و ساده ارائه گردیده است. در بخش سوم و نهایی، مجموعه قوانین و مقررات مرتبط با حوزه شفافیت و دسترسی آزاد به اطلاعات جهت مطالعه و استفاده شهروندان آورده شده است.