



# نقش مدیریت مشارکتی در توسعه پایدار روسیانی

نویسنده:

ابراهیم مهدوی نصر



سرشناسه	: مهدوی نصر، ابراهیم، ۱۳۵۴
عنوان و نام پدیدآور	: نقش مدیریت مشارکتی در توسعه پایدار روستایی / نویسنده ابراهیم مهدوی نصر.
مشخصات نشر	: گرگان: انتشارات نوروزی ۱۴۰۲
مشخصات ظاهری	: ۷۰ ص.
شابک	: ۹۷۸-۶۲۲-۰۲-۳۰۶۱-۸
وضعیت فهرست نویسی	: فیبا
یادداشت	: کتابنامه: ص. ۷۰-۶۴
موضوع	: عمران روستایی -- ایران -- مدیریت
Rural development -- Iran -- Management	
عمران روستایی -- ایران -- مشارکت شهروندان	
-- Iran -- Citizen participation Rural development	
توسعه پایدار -- ایران -- مدیریت	
Sustainable development -- Iran -- Management	
منابع طبیعی -- ایران -- مدیریت مشارکتی	
Natural resources -- Co-management -- Iran	
رده بندی کنگره	: ۲/۶۷۰-HN
رده بندی دیوبی	: ۱۴۱۲۰-۹۵۵/۳۰۷
شماره کتابشناسی ملی	: ۹۴۲۳۶۷۲
اطلاعات رکورد کتابشناسی	: فیبا

## نقش مدیریت مشارکتی در توسعه پایدار روستایی

نویسنده: ابراهیم مهدوی نصر

صفحه آرا: لیلا وطن خواه

طراح جلد: شکیبا حاجی عسکرلی

نوبت چاپ: اول - ۱۴۰۲

مشخصات ظاهری: ۷۰ ص

قطع: وزیری

شمارگان: ۲۰۰

شماره شابک: ۹۷۸-۶۲۲-۰۲-۳۰۶۱-۸

قیمت: ۷۰۰۰ تومان

چاپ و نشر: نوروزی-۰۱۷۳۲۲۴۲۲۵۸

حق چاپ برای نویسنده محفوظ می باشد.



۰ گلستان، گرگان، خیابان شهید بهشتی، پاساز رضا، کدپستی ۴۹۱۶۶۵۷۳۷۶

entesharatnorouzi

۰۱۷-۳۲۲۴۲۲۵۸-۰۹۱۱۳۷۱۹۱۱۵

www.entesharate-norouzi.com

entesharate.norouzi@gmail.com

## فهرست

۷	مقدمه
۱۰	اهمیت و ضرورت مدیریت مشارکتی در توسعه پایدار روستایی
۱۱	گذشته‌ای از مدیریت مشارکتی در توسعه پایدار روستایی
۱۴	تعریف مدیریت
۱۶	مدیریت روستایی
۱۸	تعاریف مشارکت
۲۲	آنواع مشارکت
۲۲	۱- مشارکت تحمیل شده
۲۳	۲- مشارکت ابزاری
۲۳	۳- مشارکت توسعه‌ای
۲۴	گونه‌های مشارکت
۲۸	مشارکت روستایی
۲۹	نقش و وظایف مدیریت مشارکتی
۳۲	اهداف مشارکت مردمی
۳۳	آنواع مشارکت در جامعه روستایی
۳۵	دگریاری و همیاری و تفاوت بین آنها
۳۶	خودیاری
۳۷	مشارکت مردمی و مدیریت روستا
۳۸	راهکارهای مشارکت در درون روستا
۴۰	نظرارت و ارزشیابی

۴۲	شوراهای اسلامی روستا و مشارکت روستایی
۴۲	نقش و عملکرد شوراهای اسلامی روستا در مدیریت و مشارکت روستایی
۴۳	مشارکت شوراهای روستایی در مدیریت منابع طبیعی
۴۵	شناخت نیازها و اولویت ها
۴۶	طراحی پروژه ها و برنامه ها
۴۶	اجرای برنامه ها و طرح ها
۴۷	تبیین وظایف دهیار از بعد مشارکت
۴۹	وظایف دهیاری ها نسبت به مردم روستا
۵۰	مفهوم توسعه
۵۴	توسعه پایدار
۵۴	توسعه روستایی
۵۶	اهمیت توسعه روستایی
۵۷	روستا و توسعه روستایی پایدار
۶۲	فصل سوم
۶۳	ویژگی های جغرافیایی محدوده مورد مطالعه
۶۳	موقعیت جغرافیایی استان خوزستان
۶۴	منابع و مأخذ

## مقدمه

کشور ایران نیز که از پیامدهای منفی استراتژی توسعه از قبیل وابستگی، مهاجرت، نابرابری‌های اجتماعی چندان به دور نمانده بود، بعد از سال‌ها تجربه نظام برنامه‌ریزی تمرکزگرا سعی نمود به بعد توسعه روستایی بر اساس اتخاذ راهبردهایی جهت مشارکت مقامات محلی و برنامه‌ریزی توسعه روستایی توجه نماید. تشکیل شورای اسلامی و نهاد دهیاری، به عنوان دو نهاد مدیریتی در مناطق روستایی از جمله رهیافت‌های جدید مشارکت روستاییان است.

نقش و جایگاه روستاهای توسعه اقتصادی، اجتماعی و سیاسی در مقیاس‌های مختلف از یک طرف و پیامدهای توسعه‌نیافتنگی مناطق روستایی از قبیل نابرابری شدید، افزایش سریع جمعیت، بیکاری، مهاجرات، حاشیه‌نشینی شهری و غیره از سوی دیگر موجبات توجه هرچه پیشتر و ضرورت برنامه‌ریزی توسعه روستایی را فراهم کرده است.

با توجه به اهمیتی که مدیریت مشارکتی روستایی در تحقق اهداف توسعه روستایی دارد و نیز با در نظر داشتن اینکه توسعه پایدار در شرایط فعلی جهان بر اساس دانایی محوری است. مدیریت توسعه روستایی ایران باید به دانایی محوری تکیه کند و نیروهای لازم برای دانایی محوری در روستاهای کشور را فراهم کند؛ بنابراین روستا به عنوان کوچک‌ترین واحد زیستی در تقسیمات کشوری، نیازمند استقرار مناسب در چرخه‌ی توسعه کشور و تشخیص هر چه بهتر و دقیق‌تر اهداف کلان اجتماعی و اقتصادی پیش‌بینی شده در طرح‌های فرادست توسعه بخصوص طرح‌های «توسعه و عمران ناحیه‌ای» و «ساماندهی فضا و سکونتگاه‌های روستایی» است. برای تحقق اهداف توسعه روستایی، نیاز به مدیریت محلی احساس می‌شود تا بتواند با بررسی و شناسایی

مشکلات روستا بهترین راه حل های ممکن را عملیاتی نماید. با نگاهی به سیر تحول مدیریت روستایی در ایران می توان دریافت که در رابطه با مدیریت جوامع روستایی همواره وجود مدیریت منطبق با نیازها و شرایط متنوع جوامع روستایی احساس می شده و کسانی را می طلبد که از جامعه روستایی برخاسته و رهبری روستا را بر عهده گیرد و افراد روستایی زیر نظر چنین فردی به توسعه برسند. چنین مدیرانی از دوران بسیار قدیم وجود داشته است؛ اما اصلاحات ارضی سال ۱۳۴۲ سبب حذف کلخدا از عرصه مدیریت روستایی کشور شد و این اتفاق مدیریت روستایی را به سان کلاف سردرگمی ساخت. در ادامه با پیروزی انقلاب اسلامی و تحولات به وجود آمده در روستا، مدیریت روستایی با تغییر فکر از مدیر واحد با مدیریت مبتنی بر نظام شورایی، بنیاد نهاده و وظیفه اداره روستا بر عهده نهاد جدیدی تحت عنوان "شوراهای اسلامی روستایی" گذاشته شد که در سال ۱۳۶۱ توسط مجلس تصویب شد که مسئولیت امور روستا را بر عهده گرفت تا اینکه مشکلات اجرایی مدیریت روستایی سبب شد در سال ۱۳۷۷ با تصویب قانونی به نام "قانون تأسیس دهیاری های خودکفا در روستاهای کشور" به وزارت کشور اجازه داده شد که برای اداره امر روستاهای سازمانی به نام دهیاری تأسیس کند.

از آنجا که یکی از مهم ترین رخدادها در عرصه روستاهای کشور بحث مدیریت روستایی بوده است، پرداختن به مدیریت روستایی که مبتنی بر مشارکت و دخالت مردم در سرنوشت روستایشان است، ضروری است. همچنین مدیریت صحیح روستایی در روند توسعه روستایی ضمن ایجاد اشتغال و درآمد برای گروه هایی مختلف جامعه

روستایی می‌تواند باعث گسترش امکانات و زیربنایها، گسترش سرمایه‌گذاری‌ها، توسعه و بهبود حمل و نقل روستایی و در نهایت باعث توسعه و پیشرفت روستاهای منطقه شود.

### بيان موضوع نقش مدیریت مشارکتی در توسعه پایدار روستایی

مدیریت در واقع فرایند به کار گیری مؤثر و کارآمد منابع انسانی در برنامه‌ریزی، سازماندهی، بسیج امکانات و منابع و هدایت و کنترل است که برای دستیابی به اهداف سازمانی و بر اساس نظام ارزشی مورد قبول صورت می‌گیرد (رضاییان، ۱۳۷۹).

در واقع مدیریت روستایی فرایند سازماندهی و هدایت جامعه و محیط روستایی از طریق شکل دادن به سازمان‌ها و نهادهای است. این سازمان‌ها و نهادها، ابزارها یا وسائل تأمین هدف‌های جامعه روستایی هستند؛ هدف‌هایی که توسط مردم روستا ترسیم و پذیرفته شده است (رکن‌الدین افتخاری و همکاران، ۱۳۸۶، ۳).

برخی از صاحب‌نظران، مدیریت روستایی را فرایند چند جانبه‌ای می‌دانند که شامل سه رکن مردم، دولت و نهادهای عمومی است. در این فرایند، با مشارکت و از طریق تشکیلات و سازمان‌های روستایی، برنامه‌ها و طرح‌های توسعه روستایی تدوین و اجرا می‌گردند و تحت نظارت و ارزشیابی قرار می‌گیرند (رضوانی، ۱۳۸۳، ۲۱۱).

لذا با عملکرد شایسته دهیاری‌ها می‌توان در جهت توسعه پایدار روستایی گام برداشت. در پایان‌نامه حاضر الگوی مدیریت روستایی با تأکید بر مدیریت مشارکت محلی دهیاری‌ها و نقش آن در فرایند توسعه اعم از کالبدی - قضایی - فضای سبز، ایمن‌سازی - بهسازی مدیریت پسماند، مبلمان روستایی - گردشگری روستایی، حفظ سرمایه‌های اجتماعی و غیره تحلیل شده و پیشنهادهای کاربردی - در فرایند توسعه روستایی با تأکید بر دهیاری‌ها ارائه شده است. برای نیل به یک مدیریت پویا، مستمر،

انعطاف‌پذیر و مبتنی بر واقعیات در روستاهای ارزیابی گامی است ضروری و نمی‌توان اهمیت آن را نادیده گرفت؛ بنابراین برخورد شایسته آن است که تلاش کافی در جهت از بین بردن اثرات منفی و نقاط ضعف موجود به عمل آورده و در صدد تقویت آثار مثبت و نقاط قوت آن‌ها برایم و با استفاده از تجارب گذشته و پیشرفت‌های نوین علمی، الگوهای مدیریتی فضاهای روستایی را به نحوی اصلاح نماییم که بتوانند به صورت ابزارهای مناسبی جهت تحول و اصلاح وضعیت روستاهای درآیند. چنین خواست و ضرورتی، ارزیابی مدیریت روستایی را به عنوان یکی از ابزارهای مؤثر در روند برنامه‌ریزی و توسعه روستایی مطرح نموده است.

اهمیت و ضرورت مدیریت مشارکتی در توسعه پایدار روستایی برای نیل به یک مدیریت پویا، مستمر، انعطاف‌پذیر و مبتنی بر واقعیات در روستاهای ارزیابی گامی است ضروری و نمی‌توان اهمیت آن را نادیده گرفت؛ بنابراین برخورد شایسته آن است که تلاش کافی در جهت از بین بردن اثرات منفی و نقاط ضعف موجود به عمل آورده و در صدد تقویت آثار مثبت و نقاط قوت آن‌ها برایم و با استفاده از تجارب گذشته و پیشرفت‌های نوین علمی، الگوهای مدیریتی فضاهای روستایی را به نحوی اصلاح نماییم که بتوانند به صورت ابزارهای مناسبی جهت تحول و اصلاح وضعیت روستاهای درآیند. چنین خواست و ضرورتی، ارزیابی مدیریت روستایی را به عنوان یکی از ابزارهای مؤثر در روند برنامه‌ریزی و توسعه روستایی مطرح نموده است.