

۲۱۲۴۹۱۸

قدرت و فساد

مؤلفان:

شمس الدين نيك منش

ميثم عاقلى



سرشناسه: نیک منش، شمس الدین، ۱۳۵۱.

عنوان و نام پدید آور: قدرت و فساد / مولفان: شمس الدین نیک منش، میثم عاقلی.

مشخصات نشر: تهران: سروش برتر، ۱۳۹۹

ویراستار: علی اکبر جهان تیغی

مشخصات ظاهری: ص. ۲۵۶

شابک: ۹۷۸-۶۲۲-۶۲۹۱-۳۷-۸

وضعیت فهرست نویسی: فیپا

موضوع: فساد

موضوع: Corruption

موضوع: فساد - جنبه‌های اقتصادی

Corruption-- Economic aspects

موضوع: فساد -- جنبه‌های اجتماعی

Corruption—Social aspects

موضوع: فساد -- پیشگیری

موضوع: Corruption-- Prevention

شناسه افزوده: عاقلی، میثم، ۱۳۶۸

ردیبدنی کنگره: JF1525

ردیبدنی دیوبی: ۳۶۴/۱۳۲۳

شماره کتابشناسی ملی: ۶۲۱۲۹۸۶

قدرت و فساد

مولفان: شمس الدین نیک منش، میثم عاقلی.

ناشر: سروش برتر

ویراستار: علی اکبر جهان تیغی

چاپ: دوم ۱۳۹۹

شابک: ۹۷۸-۶۲۲-۶۲۹۱-۳۷-۸

تیراز: ۱۰۰۰ نسخه

بهاء: ۳۲۰۰۰ تومان

تلفن‌های مرکزی پخش و ارسال به سراسر کشور: ۰۹۱۰۹۷۶۷۸۴۳

این اثر مشمول قانون بند ۵ ماده ۲۳ حمایت از مولفان و منصفان و جرائم رایانه‌ای است. هرگونه استفاده اعم از بازنویسی، استفاده از سؤالات و پاسخها، دست نویس، کپی برداری، الکترونیکی و آپلود آن روی اینترنت و مواردی که استفاده مادی و معنوی شود مورد پیگرد قانونی قرار خواهد گرفت.

پیشگفتار:

فساد یک عارضه از قدرت عمومی و نشانه‌ای از حاکمیت و حکمرانی بد است؛ که حاکمیت قانون را تضعیف می‌کند و برقراری ثبات سیاسی، انسجام اجتماعی و رشد اقتصادی یک کشور را مختل می‌کند. فساد، در همه کشورهای عضو سازمان ملل متعدد به عنوان جرم شناخته نشده است. فساد، مشروعيت نظام سیاسی را تضعیف می‌کند. ارائه خدمات عمومی و کیفیت آن را محدود و برای رشد اقتصادی و سرمایه‌گذاری کشور بسیار پر هزینه است، زیرا هزینه کسب و کار دولتی و خصوصی را افزایش می‌دهد. فساد، بر فضای کسب و کار سایه می‌افکند و آن را با عدم قطعیت بالا مواجه می‌کند و چارچوب قانونی و حقوقی را که کسب و کار باید به آن تکیه کند، منحرف و فرآیند جهانی شدن را تضعیف می‌کند.

در دنیای جهان سازی شده، فساد یک مساله ساختاری و یک خطر ساختاری است. فساد نه تنها یک خطر است، بلکه در عمل، خطر عدم موفقیت و مشروعيت هر نظامی را نشان می‌دهد. جوامع کاملاً فاسد نمی‌توانند آزاد، ایمن، دموکراتیک و برابر باشند. این‌ها، معیارهای خلاقیت و سطح بالای زندگی هستند و برای موتور رشد و موفقیت اقتصادی ضروری هستند. اگر مردم و جامعه نتوانند به مشروعيت دولت اعتماد کنند، زیر ساخت‌های اخلاقی کشور در فرایند زمانی آرام از بین می‌رود.

از مهمترین عواملی که به کاهش فساد می‌تواند کمک می‌کنند، الزامات دموکراسی، حاکمیت قانون حقوق شهروندی و آزادی مطبوعات به عنوان رکن چهارم دموکراسی می‌باشد. فساد، در هر کشوری باعث تضعیف دولت و زیرساخت‌های اخلاقی جامعه شده و بنیان نهادی را که ثبات سیاسی، انسجام اجتماعی و رشد اقتصادی یک کشور به آن وابسته باشد، از بین می‌برد و مبارزه با فساد نماد ارزش حکمرانی خوب و اداره کارآمد امور حاکمیت توسط رهبران سیاسی و صاحبان کسب و کار و تجارت در همه کشورها را نشان می‌دهد. فساد یک پدیده سیاسی، فرهنگی و جامعه‌شناختی است.

فساد، یکی از آسیب‌های فرهنگ سیاسی است. فساد دولت، به فساد مردم منجر می‌شود. و مبارزه با آن دشوار است. این نوع فساد، مشروعيت نظام سیاسی را به طور کلی کاهش می‌دهد. پارتبی بازی، فروشن مناصب و ارتباط محیط‌های عمومی و خصوصی، نمونه‌های بارزی از فساد در نظام حاکمیتی کشورهای در حال توسعه می‌باشد

بررسی‌ها نشان می‌دهد که چگونه فساد به روابط میان دولت، سیاست، اقتصاد و جامعه مرتبط است. فساد، نتیجه ماهیت دولت است که انحصار قدرت مشروع را در اختیار دارد. دولت، صلاحیت تنظیم بازارها و جامعه و تعریف نهادها، قوانین بازی و ارائه مزایای مالی را دارد. به همین دلیل،

بازیگران بازار و شهروندان، به تأثیرگذاری و استفاده از این قدرت علاقه زیادی دارند. منفعت اقتصادی، تجارت را به دولت متصل می‌کند و بدین ترتیب فساد اقتصادی و سیاسی به وجود می‌آورد. ماهیت دولت، به عنوان یک ساختار قدرت که ترکیبی از بازیگران سیاسی و اداری است، بدان معنی است که فساد اداری نمی‌تواند از منابع قدرت جدا شود.

لذا برای مبارزه با فساد و سالم سازی محیط باید ابتدا زیر ساخت‌های فساد را در هرکشوری اصلاح گردد و مبارزه با فساد باید به صورت جامع و به دوراز اقدامات گزینشی در مبارزه با فساد باشد و مهمترین نکته در کشورهای درحال توسعه آن است که مبارزه و محاکمه حکمرانان فاسد نباید موكول به بعداز اتمام دوران حکمرانی آنان باشد و مدیران فاسد نباید با انتصابات هدفمند در حاشیه امن و به دور از پاسخگویی قرار گیرند در صورت عدم توجه به مهم اعتماد عمومی جامعه کاهش و هزینه‌های بازسازی آن به مراتب برای هرکشوری بیشتر خواهد شد.

برای پیشگیری از فساد در کشورهای در حال توسعه باید ارکان حاکمیت از انتصابات حزبی و خویشاوند سالاری و نوجوه پروری احتساب و میزان مشارکت منتخبان در اداره کشور را افزایش دهند و از نقد پذیری و پاسخگویی و شفافیت استقبال نمایند.

با احترام:

شمس الدین نیک منش

پاکسازی فساد مثل نظافت پله‌هاست!

باید از بالا شروع کرد....

با احترام:

میثم عاقلی

فهرست مطالب

عنوان صفحه

۱۱.....	فصل اول:
۱۱.....	مقدمه: هزینه‌های فساد
۱۷.....	بخش ۱
۱۷.....	فساد به عنوان مشکل اقتصادی
۱۸.....	بخش دوم:
۱۸.....	تأثیر اقتصادی فساد
۱۹.....	برداخت‌هایی که برابر با عرضه و تقاضا هستند
۲۱.....	عرضه ثابت
۲۲.....	عرضه متغیر
۲۷.....	رشوه برای کاهش هزینه‌ها
۲۷.....	برنامه‌های نظارتی
۲۹.....	مالیات‌ها و عوارض گمرکی
۳۰.....	تأثیر اقتصادی و مشروعيت سیاسی
۳۳.....	جرائم سازمان یافته و فساد
۳۵.....	نتیجه‌گیری
۳۷.....	بخش سوم:
۳۷.....	فساد مقامات عالی رتبه
۴۷.....	برداخت برای کسب قراردادها و قراردادهای عمدہ
۴۰.....	صاحب منصب‌ها
۴۲.....	شرکت‌های خصوصی
۴۶.....	خصوصی‌سازی
۴۹.....	نتیجه‌گیری
۵۰.....	بخش چهارم:
۵۰.....	کاهش انگیزه و افزایش هزینه‌ها
۵۱.....	حذف برنامه
۵۴.....	ایجاد یک فرآیند خصوصی‌سازی معتبر
۵۶.....	اصلاح برنامه‌های عمومی
۵۷.....	جمع آوری درآمد
۵۸.....	مقررات و تخصیص خدمات دولتی

۵۹	اصلاح برنامه‌های مزایای اجتماعی
۶۱	فشارهای رقابتی در مدیریت
۶۵	اثر بازدارنده قوانین ضد فساد
۷۳	اصلاحات در آمریکا
۷۷	درس‌هایی برای کشورهای در حال توسعه
۸۲	نتیجه‌گیری
۸۴	بخش پنجم:
۸۴	اصلاح خدمات اجتماعی
۸۶	اصلاحات در پرداخت
۹۰	تضاد منافع
۹۳	هویج و چماق
۹۸	فساد در سلسله مراتب
۱۰۱	کشف مجدد قرارداد
۱۰۳	نتیجه‌گیری
۱۰۶	فصل دوم:
۱۰۶	فساد به عنوان مشکل فرهنگی
۱۰۷	بخش ششم:
۱۰۷	رشوه، بارتی بازی و هدیه دادن
۱۰۸	رشوه، هدایا، مظنه و انعام
۱۱۲	تشابه رشوه و هدایا
۱۱۲	اعتماد
۱۱۶	شهرت
۱۱۹	گروگیار اعتبار
۱۲۰	تعهدات متقابل
۱۲۲	پارتی بازی، اعطای هدیه و توسعه اقتصادی
۱۲۸	نتیجه‌گیری
۱۲۹	فصل سوم:
۱۲۹	فساد به عنوان یک مشکل سیاسی
۱۳۰	بخش هفتم:
۱۳۰	فساد و سیاست
۱۳۲	دزد سالاری

۱۳۹	انحصار دو جانبی و دولت‌های تحت تسلط مافیا
۱۴۲	رشوه رقابتی
۱۴۴	نتیجه گیری
۱۴۶	بخش هشتم:
۱۴۶	دموکراسی و فساد: انگیزه و اصلاحات
۱۴۷	سیستم‌های انتخاباتی
۱۴۷	فساد و سازمان سیاسی
۱۵۰	نمایندگی و فساد در جوامع تقسیم شده
۱۵۲	نتیجه گیری
۱۵۳	تأمین مالی مبارزات سیاسی
۱۵۶	تضاد منافع
۱۵۸	خرید رأی
۱۵۹	اصلاحات
۱۶۳	نتیجه گیری
۱۶۴	بخش نهم:
۱۶۴	کنترل قدرت سیاسی
۱۶۵	بررسی و تعادل در فرآیند قانونگذاری
۱۶۷	پیاده سازی مستوانه
۱۷۰	فدرالیسم: خروج و صدا
۱۷۲	مؤسسات تعقیبی و قضایی مستقل
۱۷۲	قوه قضائیه
۱۸۱	سازمان‌های مستقل مبارزه با فساد
۱۸۴	آزادی و پاسخگویی
۱۸۴	اطلاعات و حسابرسی
۱۸۷	رسانه و افکار عمومی
۱۸۹	انجمن‌های خصوصی و سازمان‌های غیرانتفاعی به عنوان نمایندگان تغییر
۱۹۲	مسیری برای شکایات فردی
۱۹۵	نتیجه گیری
۱۹۸	دستیابی به اصلاحات
۱۹۹	بخش دهم:
۱۹۹	نقش جامعه بین‌المللی