

# اقتصاد بخش عمومی (۱)

اقتصاد بخش عمومی، شاخه‌ای از علم اقتصاد بوده که به بررسی وظایف دولت در عرصه‌های مختلف عمومی می‌پردازد. از این‌رو، یکی از زیر مجموعه‌های علوم اقتصادی، که به ویژه از دهه ۱۹۵۰ میلادی به بعد اهمیت خاصی پیدا کرده، اقتصاد بخش عمومی است. این شعبه از علم اقتصاد، چون با تجزیه و تحلیل فعالیت‌های اقتصادی دولتها سروکار ندارد، نوعی ارتباط و اهمیت اقتصادی، سیاسی نیز پیدا کرده است. از این‌رو این کتاب برای این سرفصل‌های دفتر برنامه‌ریزی آموزشی وزارت علوم، تحقیقات و فناوری تدوین و تألیف شده است. امید است کتاب حاضر بتواند نقش مؤثری جهت رشد و ارتقای سطح علمی دانشجویان و تغییر در نگرش آنها نسبت به عملکرد بخش عمومی در قبال جامعه داشته باشد.

نویسنده (گان):

دکتر صادق علی موحدمنش - فائزه فتحی

(استادیار گروه اقتصاد دانشگاه پیام نور)

سازمان اسناد و کتابخانه ملی	عنوان و نام پدیدآور
محدثمنش، صادق علی، ۱۳۴۴ -	اقدامات اقتصادی (۱) (رشته اقتصاد)/نویسنده: صادق علی
مشخصات نشر	محدثمنش، فائزه فتحی.
مشخصات ظاهری	ساری: مرکز انتشارات توسعه علوم، ۱۴۰۰ .
شابک	ص. : جدول، نمودار.
وضعیت فهرست	۹۷۸-۶۰۰-۸۶۴۰-۵۷-۸ ریال: ۵۰۰۰۰
نویسی	فیبا:
پادداشت	کتابنامه: ص. ۲۸۲-۲۸۳ .
موضوع	مالیه عمومی -- ایران
موضوع	Finance, Public -- Iran
موضوع	مالیات -- ایران -- مدیریت و سیاست
موضوع	Tax administration and procedure -- Iran
موضوع	ایران -- سیاست اقتصادی
موضوع	Iran -- Economic policy
شناسه افزوده	فتحی قادیکلائی، فائزه، ۱۳۶۲ -
ردیه بندی گنگره	۱۳۱۷۱
ردیه بندی دیویی	۳۲۶
شماره کتابشناسی ملی	۴۴۹۱۳۴۰
اطلاعات رکورد	فیبا
کتابشناسی	

#### اقتصاد بخش عمومی (۱)

نویسنده(گان): صادق علی محدثمنش، فائزه فتحی
ویراستار ادبی: -
The part, Science Development Studies and Research Unit
ناشر: مرکز انتشارات توسعه علوم (COPDSIRAN)
نوبت چاپ: اول - ۱۴۰۰
مرکز بخش کتابهای دانشگاهی . ۰۹۳۹۱۵۲۰۵۴۷ - ۰۱۱۲۳۳۲۰۰۵۷
شماره گان: ۵۰۰ نسخه
قیمت: ۵۰۰۰ ریال
شابک: ISBN- 978 600 8640 57 8

مسئولیت صحت مطالب با نویسنده(گان) است.



ساری \_ خیابان ۱۸ ادی، روبروی بانک ملی \_ خیابان ملامجدین، روبروی اداره کل فنی و حرفه‌ای مازندران

صندوق پستی و الکترونیکی: copdsiran@gmail.com - ۴۸۱۷۶-۷۶۹۹۸

## فهرست مطالب

پیشگفتار

راهنمای مطالعه کتاب

### فصل اول: آشنایی با اقتصاد بخش عمومی

۱۳	۱-۱ آشنایی با اقتصاد بخش عمومی
۱۶	۱-۲ کالای عمومی
۱۶	۳-۱ اقتصاد بخش عمومی و بررسی عملکرد دولت در اقتصاد
۱۹	۴-۱ اثرباری فعالیت های دولتی
۲۲	۵-۱ سطوح فعالیت های دولتی
۲۲	۵-۱-۱ دولت مرکزی
۲۳	۵-۱-۲ دولت ایالتی (استانی یا منطقه ای)
۲۳	۵-۱-۳ دولت محلی
۲۴	۶-۱ بخش عمومی
۲۴	۷-۱ اندازه گیری سطح فعالیت های دولتی
۲۷	سوالات تشریحی
۲۷	سوالات تستی

### فصل دوم: نقش دولت در اقتصاد کلان

۳۲	۱-۱ تعریف بودجه
۳۲	۱-۲ کسری بودجه دولت
۳۵	۲-۱ سیاست های تامین مالی کسری بودجه دولت
۳۵	۲-۲ سیاست مالیاتی
۳۷	۲-۳-۱ سیاست قرضه
۳۷	۲-۳-۲ روش استقراض از خارج

۱۴۳.....	۶-۱-۴- مالیات بر مسکن
۱۴۷.....	۷-۱-۴- نظام مالیات بخش مسکن در ایران
۱۵۲.....	۸-۱-۴- نظام مالیات مسکن در جهان
۱۵۲.....	۹-۱-۴- مالیات بر ارث
۱۵۵.....	۱۰-۱-۴- مالیات بر ارزش زمین
۱۵۶.....	۱۱-۱-۴- مالیات بر آلدگی
۱۵۸.....	۲-۴- مفهوم تعلق مالیاتی
۱۵۹.....	۱-۲-۴- مفهوم تعادل جزئی و تعادل کلی
۱۶۰.....	۲-۲-۴- تحلیل تعادل جزئی در بازار رقابت کامل
۱۶۱.....	۱-۲-۲-۴- تاثیر مالیات سرانه (یکجا) بر تعادل بازار رقابت کامل (در کوتاه مدت)
۱۶۴.....	۲-۲-۲-۴- تاثیر مالیات بر واحد کالا بر تعادل بازار رقابت کامل (در کوتاه مدت)
۱۶۷.....	۳-۲-۲-۴- تاثیر مالیات فروش بر تعادل بازار رقابت کامل (در کوتاه مدت)
۱۷۰.....	۳-۲-۴- تحلیل تعادل جزئی در بازار انحصار کامل
۱۷۱.....	۱-۳-۲-۴- تاثیر مالیات سرانه (یکجا) بر تعادل بازار انحصار کامل (در کوتاه مدت)
۱۷۰.....	۲-۳-۲-۴- تاثیر مالیات بر واحد کالا بر تعادل بازار انحصار کامل (در کوتاه مدت)
۱۷۶.....	۳-۳-۲-۴- تاثیر مالیات بر فروش بر تعادل بازار انحصار کامل (در کوتاه مدت)
۱۷۸.....	سوالات تشریحی
۱۷۹.....	سوالات تستی

### فصل پنجم: مالیات بر ارزش افزوده

۱۸۶.....	۱-۵- مفهوم و اهمیت ارزش افزوده
۱۹۰.....	۲-۵- تعریف مالیات بر ارزش افزوده
۱۹۵.....	۳-۵- اهمیت موضوع مالیات بر ارزش افزوده و ضرورت اجرای آن
۱۹۹.....	۴-۵- ضرورت اجرای مالیات بر رارزش افزوده در ایران
۲۰۶.....	۵-۵- انواع مالیات بر ارزش افزوده
۲۰۶.....	۱-۵-۵- مالیات بر ارزش افزوده از نوع تولیدی
۲۰۷.....	۲-۵-۵- مالیات بر ارزش افزوده از نوع مصرفی
۲۰۸.....	۳-۵-۵- مالیات بر ارزش افزوده از نوع درآمدی

۲۰۹	۶-۵- پیشینه مالیات بر ارزش افزوده.....
۲۱۱	۷-۵- آثار و پیامدهای مالیات بر ارزش افزوده و مزایای آن.....
۲۲۲	۸-۵- معایب مالیات بر ارزش افزوده.....
۲۲۶	۹-۵- روش های محاسبه مالیات بر ارزش افزوده.....
۲۲۸	۹-۵-۱- معرفی سیستم ساده حسابداری مالیات بر ارزش افزوده.....
۲۲۹	۹-۵-۲- ثبت مالیات بر ارزش افزوده.....
۲۳۰	۱۰-۵- نحوه اجرای مالیات بر ارزش افزوده در ایران.....
۲۳۱	۱۱-۵- ساختار نرخ ها در نظام مالیات بر ارزش افزوده.....
۲۳۵	۱۲-۵- فرار مالیاتی در مالیات بر ارزش افزوده.....
۲۳۷	۱۳-۵- ساختار معافیت ها در نظام مالیات بر رارزش افزوده.....
۲۴۰	سوالات تشریحی.....
۲۴۰	سوالات تستی.....

#### فصل ششم: نظام مالیات اسلامی

۲۴۵	۱-۶- نظام مالی اسلامی.....
۲۵۱	۲-۶- نحوه مناسب اجرای مالیات های اسلامی.....
۲۵۳	۳-۶- مالیات در حکومت اسلامی.....
۲۵۵	۴-۶- منابع مالیات اسلامی.....
۲۵۵	۴-۶-۱- زکات.....
۲۵۷	۴-۶-۲- خمس.....
۲۵۹	۴-۶-۳- انفال.....
۲۶۰	۴-۶-۴- خراج.....
۲۶۱	۴-۶-۵- جزیه.....
۲۶۲	۵-۶- سایر منابع مالی اسلامی.....
۲۶۲	۶-۶- مالیات در دوران صدر اسلام.....
۲۶۳	۷-۶- الکوی مالیات اسلامی در ایران.....
۲۶۴	۹-۶- ضریب کشش درآمد و نرخ مالیات اسلامی.....

۲۶۶	۹-۷- ضریب کشش درآمد و نرخ مالیات اسلامی
۲۷۰	سوالات تشریحی
۲۷۰	سوالات تستی
۲۷۱	پاسخ سوالات تستی
۲۷۳	واژه نامه
۲۸۰	منابع و مأخذ

www.ketab.ir

از شاخه‌های بسیار مهم علم اقتصاد که امروزه از اهمیت ویژه‌ای برخوردار است، اقتصاد بخش عمومی می‌باشد. اقتصاد بخش عمومی از زیرمجموعه‌های علوم اقتصادی است که از دهه ۱۹۵۰ میلادی به بعد، اهمیت خاصی در میان سایر زیرمجموعه‌های علم اقتصاد یافته است. از جمله علل اهمیت و توجه ویژه اقتصاد دانان به اقتصاد بخش عمومی می‌توان به تجزیه و تحلیل فعالیت‌های اقتصادی دولت‌ها اشاره نمود. امروزه بخش قابل توجهی از ادبیات اقتصادی در سطح نظری و مجموعه‌ای از توصیه‌های سیاست‌گذاری در سطوح مختلف اجرایی، به اقتصاد بخش عمومی مربوط می‌باشد. در راستای تحلیل رفتار دولت و بررسی تاثیر آن بر وضعیت اقتصادی جامعه، دو محور مورد توجه بیشتری قرار گرفته است، که در معرفی آنها می‌توان به بخش ارزیابی درآمدهای دولت و بخش تجزیه و تحلیل هزینه دولت اشاره نمود. با چنین نگرشی، مجزا نمودن اقتصاد بخش عمومی به دو زیرمجموعه اقتصاد بخش عمومی (۱) و (۲) منطقی به نظر می‌رسد. کتاب اقتصاد بخش عمومی (۱) با اهداف کلی شناخت نقش بخش عمومی در اقتصاد و جایگاه آن در ایران، شناخت بخش عمومی از منظر اقتصاد کلان و سیاست‌های تثبیت اقتصادی و شناخت آثار اقتصادی مالیات و یارانه با تأکید بر توجه نقش دولت در مدیریت منابع طبیعی و حفظ محیط زیست، توجه به بدھی دولت در نقش اوراق قرضه، نظام مالیات بر ارزش افزوده و هدفمند سازی یارانه‌ها تعریف شده است.

کتاب حاضر بر اساس سرفصل‌های وزارت علوم، تحقیقات و فناوری در ۶ فصل تنظیم شده است. در "فصل اول" به معرفی اقتصاد بخش عمومی و فعالیت‌های دولت پرداخته می‌شود و سطوح مختلف فعالیت‌های دولت در این فصل معرفی می‌شود. "فصل دوم" شامل کلیاتی مربوط به مفاهیم بودجه می‌باشد و پس از تحلیل شرایط توازن بودجه دولت، به معرفی سیاست‌هایی جهت حفظ توازن بودجه دولت پرداخته و نهایتاً دیدگاه اقتصاددانان و مکاتب اقتصادی مختلف دربار کسری بودجه دولت را شرح می‌دهد. "فصل سوم" به معرفی مفاهیم مالیات از جمله نرخ و پایه مالیاتی می‌پردازد و ساختار درآمد مالیاتی ایران را شرح می‌دهد. سپس تاثیر دولت بر رفاه اقتصادی و کارایی اقتصادی جامعه مورد تحلیل قرار می‌گیرد، و بدین منظور ابتدا شرط تعادل مصرف کننده و تولید کننده را تحلیل

نموده، و سپس شرط بهینه پرتو در تولید و مصرف را شرح خواهیم داد. نهایتاً شرایط کارایی اقتصادی سراسری (کارایی همزمان در بخش مصرف و تولید) در این فصل معرفی خواهد شد.

"فصل چهارم" به معرفی انواع گوناگون مالیات و تحلیل ارزشی آنها پرداخته و پس از توضیح دو نوع عمدۀ مالیات (مالیات مستقیم و مالیات غیرمستقیم)، سایر انواع مالیات‌ها شرح داده خواهد شد. نهایتاً یکی از مسائل قابل توجه در نظام مالیاتی هرکشور بحث تعلق مالیاتی است که تعیین کننده پرداخت کننده نهایی مالیات بوده و مشخص می‌نماید بار مالیات وضع شده در هر نوع بازار، بر عهده چه قشری از جامعه خواهد بود. در ادامه فصل چهارم به بررسی و تحلیل این مسئله خواهیم پرداخت و مشخص می‌نماییم که در بازار رقابت کامل و اتحاد صار کامل، چه بخشی از مالیات تو سط مصرف کننده و چه بخشی از آن توسط تولید کننده پرداخت خواهد شد.

با توجه به آنکه در سال‌های اخیر، در بسیاری از کشورهای جهان و بویژه در ایران، سیاست دولت‌ها جهت افزایش درآمد مالیاتی، علاوه بر مالیات بر ارزش افزوده بوده است، "فصل پنجم" از کتاب حاضر به معرفی این نوع مالیات و مفاهیم مرتبط با آن می‌پردازد. در این فصل روش‌های محاسبه مالیات بر ارزش افزوده و نحوه اجرای آن در ایران شرح داده می‌شود.

در فصل "ششم" کتاب با نظام مالیات اسلامی، که امروزه موقتاً استقبال بسیاری از دولت‌ها قرار گرفته است، آشنا می‌شویم و نظام مالیات اسلامی ایران را معرفی خواهیم نمود. در این فصل از کتاب با شرح مالیات در دوران صدر اسلام به معرفی یک الگوی مناسب کاربردی برای نظام اقتصادی کشور می‌پردازیم.

امید است کتاب حاضر با تلفیقی از مفاهیم کلاسیک مرتبط با اقتصاد بخش عمومی با سایر مفاهیم امروزی و با حفظ جامعیت مفاهیم اقتصادی بتواند؛ نقش موثری جهت ارتقا و رشد سطح علمی دانشجویان رشته اقتصاد و سایر رشته‌های علوم انسانی، در تغییر نگرش آنها نسبت به عملکرد بخش عمومی در قبال جامعه داشته باشد.

صادق علی موحدمنش - فائزه فتحی